

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DAN  
MASYARAKAT DALAM MENGEMBANGKAN  
WISATA PANTAI GEMAH  
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung**



**Disusun oleh :**

**HARMADI  
NPM 2161404100064**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG  
2025**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DAN  
MASYARAKAT DALAM MENGEMBANGKAN  
WISATA PANTAI GEMAH  
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

**HARMADI**  
**NPM 2161404100064**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

**Dr. ANANG SUGENG C, S.AP, S.H., M.Si**  
**NIDN. 0708088201**

Mengetahui

Dekan,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DAN  
MASYARAKAT DALAM MENGEMBANGKAN  
WISATA PANTAI GEMAH  
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik  
Pada Universitas Tulungagung



**OLEH :**

**HARMADI  
NPM 2161404100064**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

**Dr. ANANG SUGENG C, S.AP, S.H., M.Si**  
**NIDN. 0708088201**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DAN  
MASYARAKAT DALAM MENGEMBANGKAN  
WISATA PANTAI GEMAH  
KABUPATEN TULUNGAGUNG**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

**HARMADI  
NPM 2161404100064**

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Penguji  
Pada Tanggal .....

Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama,

Anggota Tim Penguji Lain,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

**Drs. ANDRI WAHYUDI, M.Si**  
**NIDN. 0714706402**

Pembimbing Pendamping,

**Dr. ANANG SUGENG C, S.AP, S.H., M.Si**  
**NIDN. 0708088201**

Mengetahui

Dekan,

**Dra. NUNUN NURHAJATI. M.Si**  
**NIDN. 0707116701**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Atas segala karunianya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan Kepada Nabi Muhammad SAW dan umatnya. Sehubungan dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si. selaku Rektor Universitas Tulungagung.
2. Ibu Dra. Nunun Nurhajati, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Laily Purnawati, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik sekaligus pembimbing pendamping.
4. Ibu Dra. Nunun Nurhajati, M.Si. selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan arahan dan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen, serta seluruh staf karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung yang telah berkenan membantu penulis selama menempuh perkuliahan di Universitas Tulungagung.
6. Pihak Dinas Kebudayaan dan Pariwisata (Disbudpar) Kabupaten Tulungagung yang telah memberikan ijin, waktu, dan tempat untuk penelitian, dan bimbingan selama penelitian.
7. Semua pihak yang telah membantu peneliti dalam seluruh proses perkuliahan di Universitas Tulungagung terimakasih atas doa dan motivasinya.

Penulisan sekripsi ini masih jauh dari kata sempurna, hal ini disebabkan keterbatasan ilmu pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karenan itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dari semua pihak untuk perbaikan penulisan sekripsi ini. Penulis berharap semoga hasil penulisan ini dapat memberikan maanfaat bagi para pembaca.

Tulungagung,  
Penulis

HARMADI

## DAFTAR ISI

Cover.....	i
Cover Dalam .....	ii
Lembar Persetujuan.....	iii
Lembar Pengesahan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Daftar Isi.....	vi
Daftar Gambar.....	viii
Daftar Tabel .....	ix
Pernyataan Orisinalitas Skripsi .....	x
Abstrak.....	xi
BAB I    PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
BAB II    KAJIAN PUSTAKA .....	7
A. Upaya.....	7
1. Pengertian Upaya .....	7
2. Jenis-Jenis Upaya .....	8
B. Pemerintah Daerah.....	9
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	9
2. Peran Pemerintah Daerah.....	11
C. Pariwisata.....	14
1. Pengertian Pariwisata .....	14
2. Jenis dan Destinasi Pariwisata .....	17
3. Pengembangan Pariwisata.....	23
D. Penelitian Terdahulu .....	33
E. Kerangka Pemikiran .....	37
BAB III    METODOLOGI PENELITIAN .....	38
A. Pendekatan Penelitian .....	38
B. Fokus Penelitian.....	39
C. Lokasi Penelitian.....	40
D. Jenis Dan Sumber Data ( Informasi ).....	40
1. Data Primer .....	40
2. Data Sekunder .....	41
E. Instrumen Penelitian .....	41
F. Teknik Pengumpulan Data.....	42
G. Teknik Analisa Data .....	43
H. Keabsahan Data .....	44

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
	A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	46
	1. Profil Kabupaten Tulungagung .....	46
	2. Penduduk, Ketenagakerjaan dan Mata Pencaharian .....	48
	3. Kantor Dinas Kebudayaan dan Pariwisata (Disbudpar) Kabupaten Tulungagung .....	50
	a. Visi dan Misi... ..	50
	b. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata (Disbudpar) Kabupaten Tulungagung .....	51
	c. Struktur dan Susunan Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata (Disbudpar) Kabupaten Tulungagung.....	56
	B. Hasil penelitian.....	59
	1. Upaya Pemerintah Daerah Bersama Masyarakat Dalam Mengembangkan Wisata Pantai Gemah Kabupaten Tulungagung .....	59
	a. Objek dan Daya Tarik ( <i>Attractions</i> ).....	59
	b. Aksesibilitas ( <i>Accessibility</i> ).....	62
	c. Amenitas ( <i>Amenities</i> ) .....	63
	d. Kelembagaan ( <i>Institutions</i> ) .....	64
	2. Hasil Pengelolaan Wisata Pantai Gemah Tulungagung .....	65
	C. Pembahasan .....	67
	1. Upaya Pemerintah Daerah Bersama Masyarakat Dalam Mengembangkan Wisata Pantai Gemah Kabupaten Tulungagung .....	67
	a. Objek dan Daya Tarik ( <i>Attractions</i> ).....	67
	b. Aksesibilitas ( <i>Accessibility</i> ).....	67
	c. Amenitas ( <i>Amenities</i> ) .....	68
	d. Kelembagaan ( <i>Institutions</i> ) .....	69
	2. Hasil Pengelolaan Wisata Pantai Gemah Tulungagung .....	70
BAB V	PENUTUP .....	72
	A. Kesimpulan .....	72
	B. Saran.....	73
	DAFTAR PUSTAKA .....	75

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kerangka Pemikiran .....	37
Gambar 2	Peta Kabupaten Tulungagung .....	47
Gambar 3	Struktur Organisasi Disbudpar Kabupaten Tulungagung .....	56
Gambar 4	Kantor Disbudpar Kabupaten Tulungagung .....	57
Gambar 5	Pantai Gemah Tulungagung .....	58
Gambar 6	Pos Informasi Pantai Gemah Tulungagung .....	58
Gambar 7	Wahana ATV Pantai Gemah .....	61
Gambar 8	Wahana flying fox Pantai Gemah .....	61
Gambar 9	Akses Jalan Pantai Gemah .....	62

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Penduduk Berumur 15 Tahun Keatas Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Tulungagung Tahun 2024.....	49
---------	--	----

## **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung,

**HARMADI**  
**NPM 2161404100064**

## ABSTRAK

**Judul: Upaya Pemerintah Daerah Dan Masyarakat Dalam Mengembangkan Wisata Pantai Gemah Kabupaten Tulungagung, Oleh: Harmadi, NPM 2161404100064, Program Studi: Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tulungagung.**

Sektor pariwisata merupakan salah satu sektor yang dapat berdampak bagi sektor lain dimana ekonomi dan kesejahteraan masyarakat paling besar memperoleh imbasnya. Untuk mengembangkan potensi dan keberlanjutan wisata terutama wisata alam diperlukan upaya pemerintah daerah dan masyarakat untuk berkolaborasi. Pantai gemah Kabupaten Tulungagung saat ini menjadi magnet di wilayah selatan pantai Kabupaten Tulungagung yang berpengaruh terhadap pendapatan pemerintah maupun masyarakat. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui dan menganalisis upaya pemerintah daerah dan *stakeholders* dalam pengembangan destinasi wisata Pantai Gemah Tulungagung. Metode penelitian deskriptif kualitatif yang didukung melalui wawancara serta observasi dipilih untuk memperoleh hasil mendalam. Hasil penelitian terhadap analisis dengan pendekatan pengembangan destinasi wisata (Sunaryo, 2013) terdiri dari Objek dan Daya Tarik (*Attractions*), Aksesibilitas (*Accessibility*), Amenitas (*Amenities*) dan Kelembagaan (*Institutions*) memperlihatkan Daya tarik wisata di pantai gemah saat ini sudah berkembang dengan adanya berbagai wahana seperti ATV, motor trail, perahu wisata dan *flying fox* meskipun demikian masih terdapat permasalahan tentang penempatan parkir yang mengganggu keindahan daya tarik wisata itu sendiri. Akses menuju pantai gemah sudah baik yaitu melalui Jalur Lintas Selatan dan didukung pemandangan yang indah sepanjang perjalanan. Sedangkan akses jalan masuk menuju pantai mudah dilalui karena adanya pembangunan jalan paving. Keberadaan amenitas atau sarana penunjang di pantai gemah cukup lengkap yaitu adanya warung, toilet dan mushola yang bersih. Namun masih ada kekurangan yaitu tidak adanya kawasan parkir yang terpusat. Parkir masih diletakkan menyebar di sekitar pantai. Kerjasama antar pihak yang terkait dalam pengembangan wisata pantai gemah masih belum optimal disebabkan karena perjanjian kerjasama masih terbatas tentang tiket masuk dan parkir meskipun partisipasi aktif masyarakat dalam pengembangan wisata pantai gemah sudah sangat baik yang terbukti dari berjalannya tugas Pokdarwis sebagai pengelola harian di pantai gemah. Selain itu masyarakat sekitar menyediakan berbagai fasilitas seperti warung, toilet dan mushola.

**Kata Kunci : Pengelolaan Pariwisata, Pemerintah Daerah, Kelompok Masyarakat**

## ABSTRACT

**Title: Efforts of the Regional Government and Community in Developing Gemah Beach Tourism in Tulungagung Regency, By: Harmadi, NPM 2161404100064, Study Program: Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University.**

The tourism sector is one of the sectors that can have an impact on other sectors where the economy and welfare of the community are most affected. To develop the potential and sustainability of tourism, especially nature tourism, efforts by the local government and community are needed to collaborate. Gemah Beach, Tulungagung Regency is currently a magnet in the southern coastal area of Tulungagung Regency which has an impact on government and community income. The purpose of this study was to determine and analyze the efforts of the local government and stakeholders in developing the Gemah Beach Tulungagung tourist destination. The qualitative descriptive research method supported by interviews and observations was chosen to obtain in-depth results. The results of the study on the analysis with the tourist destination development approach (Sunaryo, 2013) consisting of Objects and Attractions, Accessibility, Amenities and Institutions show that the tourist attractions on Gemah Beach have now developed with various rides such as ATVs, trail bikes, tourist boats and flying foxes, although there are still problems with parking placement that interfere with the beauty of the tourist attraction itself. Access to Gemah Beach is good, namely via the South Cross Route and is supported by beautiful scenery along the way. Meanwhile, access to the beach is easy to pass because of the construction of a paving road. The existence of amenities or supporting facilities at Gemah Beach is quite complete, namely the presence of stalls, toilets and clean prayer rooms. However, there are still shortcomings, namely the absence of a centralized parking area. Parking is still spread around the beach. Cooperation between parties involved in the development of Gemah Beach tourism is still not optimal because the cooperation agreement is still limited to entrance tickets and parking, although active community participation in the development of Gemah Beach tourism has been very good, as evidenced by the implementation of Pokdarwis duties as daily managers at Gemah Beach. In addition, the surrounding community provides various facilities such as stalls, toilets and prayer rooms.

**Keywords: Tourism Management, Local Government, Community Groups**