

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BAGI MASYARAKAT MISKIN

(Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SURYATI NINGSIH

NPM.18.61404.1.00041

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BAGI MASYARAKAT MISKIN

(Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SURYATI NINGSIH

NPM.18.61404.1.00041

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BAGI MASYARAKAT MISKIN

(Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SURYATI NINGSIH

NPM.18.61404.1.00041

Pembimbing Utama,

Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN.0707116701

Pembimbing Pendamping,

Laily Purnawati, S.IP., M.Si

NIDN. 0723018201

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BAGI MASYARAKAT MISKIN

(Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Pembimbing Utama,

Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN.0707116701

Pembimbing Pendamping,

Laily Purnawati, S.IP., M.Si

NIDN. 0723018201

Dekan,

Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN.0707116701

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BAGI MASYARAKAT MISKIN

(Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

SURYATI NINGSIH

NPM.18.61404.1.00041

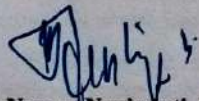
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada Tanggal 15 Juli 2022

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

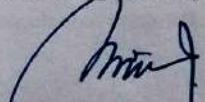
Pembimbing Utama,



Dra. Nunun Nurhati, M.Si

NIDN. 0707116701

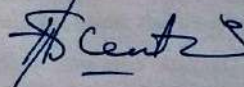
Pembimbing Pendamping,



Laily Purnawati, S.IP., M.Si

NIDN. 0723018201

Anggota Tim Penguji Lain



Dra. Angkasawati, M.Si

NIDN. 0731086301

Mengetahui,

Dekan



Dra. Nunun Nurhati, M.Si

NIDN.0707116701

ABSTRAKSI

Ningsih, Suryati. 2022.1861404100041.*Judul: Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Bagi Masyarakat Miskin (Di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung)*, Skripsi, Program Studi: Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Tulungagung. Pembimbing I : Dra. Nunun Nurhajati, M.Si., Pembimbing II : Laily Purnawati, S.IP., M.Si.

Permasalahan kemiskinan masih banyak dihadapi dalam suatu daerah salah satunya di Desa Tapan. Permasalahan tersebut merupakan permasalahan yang tidak dapat dihindari dalam suatu daerah. Untuk mengatasi permasalahan tersebut pemerintah membuat suatu kebijakan penanggulangan kemiskinan yaitu adalah program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT). Tujuan program ini antara lain untuk meringankan biaya pengeluaran masyarakat yang kurang mampu, meningkatkan kesejahteraan masyarakat di desa Tapan, dan juga mengurangi tingginya kemiskinan.

Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan dengan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Subyek dari survei ini adalah kepala desa, perangkat desa, staff kantor dan masyarakat.

Hasil penelitian tentang keberhasilan implementasi yang meliputi : komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi dengan menggunakan teori Edward III adalah sebagai berikut : 1) Implementasi program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) bagi masyarakat miskin di Desa Tapan berjalan dengan baik dan sesuai dengan ketentuan dari pemerintah. 2) Dampak dari program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) adalah dampak positif yaitu program ini dapat meringankan beban pengeluaran masyarakat dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat miskin.

Kata Kunci : Implementasi, Kemiskinan, BPNT, kesejahteraan masyarakat

ABTRACTION

Ningsih, Suryati. 2022.1861404100041. *Title : Implementation of non-cash food assistance progams (BPNT) for the poor (Study at the Tapan village Kedungwaru districts Tulungagung regency)*, Thesis, Study Progam : Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University. Advisor I : Dra. Nunun Nurhajati, M.Si., Advisor II : Laily Purnawati,S.IP.,M.Si.

The problem of poverty is still widely faced in an area, one of which is in Tapan Village. This problem is an unavoidable problem in an area. To overcome this problem, the government made a poverty alleviation policy, namely the Non-Cash Food Assistance Progam (BPNT). The objectives of this progam are, among others, to reduce expenses of the poor, to improve the welfare of the people in tapan villages, and also to reduce the high level of poverty levels.

This study uses descriptive research with a qualitative approach. Data were collected by observation, interview, and documentation methods. The subject of this survey are the village head, village officials, office staff, and the community.

The result of research on the success of implementation which include communication is empowered, disposition, and bureaucratic structure using Edward III are as follows : 1) The implementation of the Non-Cash Food Assistance Progam (BPNT) for the poor in Tapan Village is going well and in accordance with the provisions of the government. 2) The impact of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) is a positive impact, namely this program can ease the burden of public expenditure and improve the welfare of the poor.

Keywords : Implementation, poverty, BPNT, community welfare

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, 8 Juli 2022



SURYATI NINGSIH
NPM.18.61404.1.00041

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, taufik dan hidayah-Nya semata sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi dengan judul “Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Bagi Masyarakat Miskin” (Studi di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung).

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penyusunan Tugas Akhir Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik moril maupun materil. Sehubungan dengan hal tersebut maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, yaitu :

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si selaku Rektor Universitas Tulungagung.
2. Ibu Dra.Nunun Nurhajati, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung serta selaku dosen pembimbing utama yang selalu membimbing dengan sabar dan tak pernah bosan memberikan saran dan masukan untuk penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini.
3. Ibu Laily Purnawati, SIP, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik serta selaku dosen pembimbing pendamping selalu membimbing dengan sabar dan tak pernah bosan memberikan saran dan masukan untuk penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini.

4. Jajaran Dosen dan Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung.
5. Kepada seluruh informan dan seluruh pihak yang telah banyak membantu memberikan data-data serta informasi yang penulis perlukan demi terselesaikannya skripsi ini.
6. Kedua orang tua, saudara serta rekan-rekan yang telah banyak mendoakan, memberikan semangat serta dukungan.
7. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.

Penulis berharap semoga segala bantuan yang telah diberikan mendapat balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Esa. Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir Skripsi ini masih membutuhkan penyempurnaan, untuk itu maka penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak untuk penyempurnaan ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan dapat bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Ilmu Administrasi Publik.

Tulungagung, 1 Juni 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR PENGESAHAN PENELITIAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	iv
ABSTRAKSI	v
ABSTRACTION.....	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6

D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
A. Implementasi.....	8
1. Definisi Implementasi	8
2. Model-Model Implementasi Kebijakan	9
3. Tahap-Tahap Implementasi.....	15
B. Kebijakan Publik.....	16
1. Definisi Kebijakan Publik.....	16
2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	19
C. Kemiskinan	20
1. Definisi Kemiskinan.....	20
2. Penyebab Kemiskinan.....	22
3. Jenis-Jenis Kemiskinan	24
4. Indikator Kemiskinan.....	25
D. Kesejahteraan	28
1. Kesejahteraan Masyarakat	28
2. Tahapan Kesejahteraan	29
3. Tujuan Pembangunan Kesejahteraan Sosial	30
E. Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	31
1. Definisi Program BPNT	31
2. Indikator Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	34

3. Landasan Pelaksanaan Bantuan Pangan Non Tunai	35
4. Kriteria Penerima Manfaat BPNT	36
F. Penelitian Terdahulu	37
G. Kerangka Berpikir	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	41
A. Pendekatan Penelitian	41
B. Fokus Penelitian	42
C. Lokasi Penelitian.....	43
D. Jenis dan Sumber Data	43
E. Instrumen Penelitian.....	44
F. Teknik Pengumpulan Data	45
G. Teknik Analisis Data.....	47
H. Keabsahan Data.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
A. Gambaran Umum	50
1. Lokasi Penelitian.....	50
2. Letak Wilayah	50
3. Kependudukan.....	51
a. Tingkat Pendidikan Desa Tapan	51
b. Mata Pencaharian	53

c. Organisasi Sosial.....	56
4. Tata Pemerintahan Desa Tapan.....	58
a. Struktur Organisasi Desa.....	58
b. Visi dan Misi Desa Tapan.....	59
c. Profil Program BPNT di Desa Tapan	62
1) Visi dan Misi Program BPNT di Desa Tapan.....	64
2) Tujuan Program BPNT	65
3) Manfaat Program BPNT	66
4) Prinsip Program BPNT	67
5) Kriteria E-warong Untuk Pelaksanaan Program BPNT.....	68
6) Peran Perda dalam Pelaksanaan Program BPNT	69
7) Tahap Program BPNT Desa Tapan.....	70
8) Program BPNT di Desa Tapan.....	72
B. Hasil Penelitian	78
1. Hasil Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	78
2. Dampak Program BPNT Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Miskin di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	86
C. Pembahasan.....	88
1. Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	88

2. Dampak Program BPNT Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Miskin di Desa Tapan Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	91
BAB V PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Distribusi Penduduk Desa Tapan.....	51
Tabel 2 Daftar Fasilitas Pendidikan Desa Tapan	52
Tabel 3 Daftar Sumber Daya Manusia di Desa Tapan.....	53
Tabel 4 Mata Pencaharian Penduduk Desa Tapan	54
Tabel 5 Sebaran Sarana Perekonomian di Desa Tapan.....	55
Tabel 6 Organisasi Sosial di Desa Tapan.....	56
Tabel 7 Peran Perda Dalam Pelaksanaan Progam BPNT	69
Tabel 8 Data Penduduk Miskin Desa Tapan.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Konsep Penelitian.....	40
Gambar 2 : Komponen Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	47
Gambar 3 : Struktur Organisasi Desa.....	58
Gambar 4 : Kartu Keluarga Sejahtera	76
Gambar 5 : Wawancara dengan Bapak Kepala Desa.....	79
Gambar 6 : Wawancara dengan Bapak Widjil Selaku KPM	80
Gambar 7 : Wawancara dengan Bapak Mulyani Selaku KPM.....	81
Gambar 8 : Wawancara dengan Ibu Sri Wahyuni Selaku KPM	82
Gambar 9 : Wawancara dengan Ibu Mika Selaku Staff Kantor.....	83
Gambar 10 : Wawancara dengan Ibu Elma Selaku Perangkat Desa.....	85
Gambar 11 : Wawancara dengan Bapak Romadhon Selaku KPM.....	86
Gambar 12 : Wawancara dengan Ibu Yatini Selaku KPM	87