

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN
TENGOK BAWAH MASALAH KEMISKINAN
(GERTAK) UNTUK MENGATASI
PERMASALAHAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam
Administrasi Publik Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SHEILA KRISMONICA DWIPALUPI
NPM. 1861404100002

**PRODI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN
TENGGOK BAWAH MASALAH KEMISKINAN
(GERTAK) UNTUK MENGATASI
PERMASALAHAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam
Administrasi Publik Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SHEILA KRISMONICA DWIPALUPI
NPM. 186140410002

**PRODI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN
TENGOK BAWAH MASALAH KEMISKINAN
(GERTAK) UNTUK MENGATASI
PERMASALAHAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam
Administrasi Publik Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

SHEILA KRISMONICA DWIPALUPI
NPM. 1861404100002

Pembimbing Utama,

Prof. Dr. Dra. Hj. Dwi Ima H., M.Hum
NIDN. 0020066202

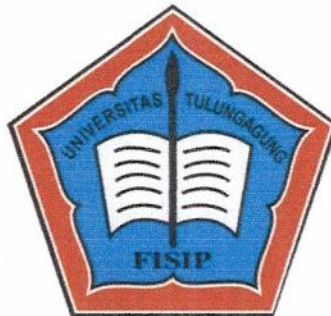
Pembimbing Pendamping,

Laily Purnawati, S.IP., M.Si
NIDN. 0723018201

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN
TENGOK BAWAH MASALAH KEMISKINAN
(GERTAK) UNTUK MENGATASI
PERMASALAHAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian persyaratan Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam
Administrasi Publik Pada Universitas Tulungagung



Pembimbing Utama,

Prof. Dr. Dra. Hj. Dwi Ima H., M.Hum
NIDN. 0020066202

Pembimbing Pendamping,

Laily Purnawati, S.IP., M.Si
NIDN. 0723018201



Dekan,

Dra. Nunnur Nurhajati, M.Si
NIDN. 0707116701

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN
TENGOK BAWAH MASALAH KEMISKINAN
(GERTAK) UNTUK MENGATASI
PERMASALAHAN KEMISKINAN DI
KABUPATEN TRENGGALEK**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

SHEILA KRISMONICA DWIPALUPI
NPM. 1861404100002

Yang dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 14 Juli 2022
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama,



Prof. Dr. Dra. Hj. Dwi Ima H., M.Hum
NIDN. 0020066202

Anggota Tim Penguji Lain



Drs. Angkasawati, M.Si
NIDN. 0731086301

Pembimbing Pendamping,



Laily Purnawati, S.IP., M.Si
NIDN. 0723018201

Mengetahui,

Dekan



Dra. Nunun Nurhajati, M.Si
NIDN. 0707116701

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipn dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, 6 Juli 2022



Sheila Krismonica Dwipalupi
NPM. 1861404100002

ABSTRAK

Krismonica D, Sheila. 2022. 1861404100002. Judul: Implementasi Program Gerakan Tengok Bawah Masalah Kemiskinan (GERTAK) Untuk Mengatasi Permasalahan Kemiskinan Di Kabupaten Trenggalek, Skripsi, Program Studi: Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tulungagung. Pembimbing I: Prof. DR. Dra. Hj. Dwi Ima H., M.Hum., Pembimbing II: Laily Purnawati, S.IP., M.Si.

Permasalahan kemiskinan masih dihadapi berbagai daerah salah satunya Kabupaten Trenggalek. Dalam mengatasi permasalahan kemiskinan, Kabupaten Trenggalek meluncurkan Program Gerakan Tengok Bawah Masalah Kemiskinan (GERTAK) di Kabupaten Trenggalek. tujuan dalam penelitian adalah untuk menganalisa implementasi Program Gerakan Tengok Bawah Masalah Kemiskinan (GERTAK) dalam mengatasi permasalahan kemiskinan dengan menggunakan enam variabel implementasi yaitu: standar dan sasaran program Gertak, sumber daya manusia dan finansial, karakteristik pelaksana program Gertak, sikap pelaksana program Gertak, komunikasi antar organisasi pelaksana, lingkungan ekonomi sosial dan politik yang mendukung.

Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif melalui pendekatan kualitatif. Pengumpulan data menggunakan data primer yaitu teknik wawancara dan recording, sedangkan data skunder bersumber dari beberapa referensi. Analisis data yang digunakan adalah analisis data kualitatif Miles and Huberman. Sedangkan Keabsahan data menggunakan metode wawancara dan metode dokumentasi.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Gertak di Kabupaten Trenggalek terdapat beberapa factor pendukung seperti kebijakan kepala daerah, peraturan perundang-undangan, dukungan dari berbagai pihak, komitmen seluruh Kepala Desa di Kabupaten Trenggalek serta kevalidan data pengaduan. Tetapi juga terdapat factor penghambatnya antara lain program bantuan yang berubah-ubah dan kesadaran masyarakat. Namun demikian hambatan tersebut bisa diatasi dengan beberapa strategi diantaranya melalui musyawarah desa serta monitoring dan evaluasi program Gertak.

Kata Kunci : Implementasi, Program GERTAK, Kemiskinan

ABSTRACT

Krismonica D, Sheila. 2022. 1861404100002. Title: Implementation of the Poverty Problems Look Down Movement Program (GERTAK) to Overcome Poverty Problems in Trenggalek Regency, Scientific Work, Study Program: Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University. Advisor I: Prof. DR. Dra. Hj. Dwi Ima H., M. Hum., Advisor II: Laily Purnawati, S.IP., M.Sc.

The problem of poverty is still faced by various regions, one of which is Trenggalek Regency. In overcoming the problem of poverty, Trenggalek Regency launched the Movement to Look Down on Poverty Problems (GERTAK) in Trenggalek Regency. The purpose of this study is to analyze the implementation of the Poverty Look Down Movement Program (GERTAK) in overcoming poverty problems by using six implementation variables, namely: standards and targets of the Gertak program, human and financial resources, characteristics of Gertak program implementers, attitudes of Gertak program implementers, communication between implementing organizations, a supportive social and political economic environment.

The research method used is descriptive through a qualitative approach. Data collection uses primary data, namely interview and recording techniques, while secondary data comes from several references. Analysis of the data used is qualitative data analysis Miles and Huberman. While the validity of the data using the interview method and the method of documentation.

The results of the study indicate that the implementation of the Gertak Program in Trenggalek Regency has several supporting factors such as regional head policies, laws and regulations, support from various parties, commitment of all Village Heads in Trenggalek Regency and the validity of complaint data. But there are also inhibiting factors, including changing aid programs and public awareness. However, these obstacles can be overcome by several strategies, including through village meetings and monitoring and evaluation of the Gertak program.

Keywords: Implementation, GERTAK Program, Poverty

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat, taufik serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi dan melengkapi syarat-syarat dalam menyelesaikan pendidikan pada Sarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung. Untuk itu penulis mengambil judul ” Implementasi Program Gerakan Tengok Bawah Masalah Kemiskinan (GERTAK) Untuk Mengatasi Permasalahan Kemiskinan Di Kabupaten Trenggalek ”. sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Administrasi Publik.

Disamping itu penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih kurang dari sempurna, meskipun sudah diusahakan semaksimal mungkin. Hal ini dikarenakan adanya keterbatasan waktu, biaya, dan lain sebagainya. Namun demikian akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Dr. Muharsono, M. Si selaku Rektor Universitas Tulungagung
2. Ibu Dra. Nunun Nurhajati, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung

3. Ibu Laily Purnawati, S.IP., M.Si selaku Kaprodi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung serta dosen pembimbing yang telah membimbing dengan teliti dan penuh perhatian.
4. Ibu Prof. Dr. Dra. Hj. Dwi Ima H., M.Hum selaku dosen pembimbing utama yang telah membimbing penulis dengan teliti dan penuh perhatian.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Kedua orang tua, bapak Sukono dan almh. ibu Mutiin yang selalu menjadi alasan saya berjuang menyelesaikan skripsi ini.
7. Kakak tercinta, Retno Wijayanti yang telah memberi dukungan baik tenaga, pikiran serta materi untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
8. Serta teman-teman seperjuangan yang selalu memberikan dorongan semangat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak.

Tulungagung, 6 Juli 2022

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Judul Dalam	ii
Lembar Persetujuan dan Pengesahan	
a. Lembar Persetujuan Pembimbing	iii
b. Lembar Persetujuan dan Pengesahan Skripsi.....	iv
c. Lembar Pengesahan Ujian Skripsi	v
Pernyataan Orisinalitas.....	vi
Abstrak	vii
Abstract	viii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar.....	xiv
Daftar Lampiran	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7

C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Implementasi Kebijakan Publik	
1. Kebijakan Publik.....	10
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	12
3. Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	14
B. Kemiskinan	
1. Definisi Kemiskinan.....	25
2. Ciri-Ciri Kemiskinan.....	27
3. Penyebab Kemiskinan.....	28
4. Bentuk dan Jenis Kemiskinan.....	30
5. Lingkaran Kemiskinan.....	33
6. Indikator Kemiskinan.....	37
7. Mengukur Kemiskinan.....	39
C. Program GERTAK.....	41
D. Penelitian Terdahulu.....	48
E. Kerangka Berfikir.....	54

BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian.....	55
B. Fokus Penelitian.....	56
C. Lokasi Penelitian.....	57

D. Jenis dan Sumber Data	58
E. Instrumen Penelitian.....	60
F. Teknik Pengumpulan Data	62
G. Teknik Analisa Data.....	64
H. Keabsahan Data.....	66

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	69
B. Hasil Penelitian	80
C. Analisa Hasil Penelitian	107

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	134
B. Saran.....	135
Daftar Pustaka	136

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 : Persebaran Desa/Kelurahan, RT, dan RW	73
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi Penelitian.....	i
2. Kuesioner Survey Pada Posko Gertak.....	vii
3. SOP Program Gertak.....	x
4. Surat Ijin Penelitian.....	xii
5. Berita Acara Bimbingan.....	xiii

DAFTAR GAMBAR

A. Gambar 2.1 : Siklus kemiskinan dari sisi pendapatan	34
B. Gambar 2.2 : Siklus kemiskinan dari sisi tabungan	35
C. Gambar 2.3 : Siklus kemiskinan dari sisi konsumsi.....	36
D. Gambar 2.4 : Kerangka Berfikir.....	54
E. Gambar 3.1 : Komponen Analisis Data Kualitatif	66
F. Gambar 4.1 : Jumlah Penduduk Tiap Kecamatan	71
G. Gambar 4.2 : Struktur TKPK Kabupaten Trenggalek.....	77