

KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PENANGANAN PANDEMI COVID-19

(Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

EMA DAMAYANTI

1861404100020

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PENANGANAN PANDEMI COVID-19

(Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

EMA DAMAYANTI

1861404100020

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

2022

KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PENANGANAN PANDEMI COVID-19

(Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh :

EMA DAMAYANTI

1861404100020

Pembimbing Utama,



Laily Purnawati, S.IP., M.Si

NIDN. 0723018201

Pembimbing Pendamping,



Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

**KEBIJAKAN DANA DESA
DALAM PENANGANAN PANDEMI COVID-19**

(Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek)

SKRIPSI

Untuk Mementuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung




Oleh :

EMA DAMAYANTI

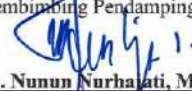
1861404100020

Pembimbing Utama,


Laily Purnawati, S.P., M.Si

NIDN. 0723018201

Pembimbing Pendamping,


Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

Dekan,


Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PENANGANAN PANDEMI COVID-19

(Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

EMA DAMAYANTI

1861404100020

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 14 Juli 2022
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama,



Laili Purnawati, S.IP., M.Si

NIDN. 0723018201

Anggota Tim Penguji Lain,



Drs. Andri Wahvudi, M.Si

NIDN. 0714066402

Pembimbing Pendamping,



Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

Mengetahui,
Dekan



Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digururkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, Juli 2022



EMA DAMAYANTI

1861404100020

ABSTRAKSI

Damayanti, Ema. 2022. 1861404100020. Judul: Kebijakan Dana Desa dalam Penanganan Pandemi Covid-19 (Studi di Desa Gandusari, Kecamatan Gandusari, Kabupaten Trenggalek), Skripsi, Program Studi: Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tulungagung. Pembimbing I : Laily Purnawati, S.IP., M.Si, Pembimbing II : Dra. Nunun Nurhajati, M.Si.

Penelitian ini dilatarbelakangi masuknya Covid-19 ke Indonesia sejak Maret 2020 yang telah menimbulkan korban jiwa yang cukup banyak. Sesuai instruksi pemerintah, untuk penanganan Covid-19 di tingkat desa, dana desa bisa digunakan. Tujuan dari keberadaan dana desa antara lain untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat, mengurangi tingkat kemiskinan, pemerataan pembangunan dan memperkuat masyarakat pedesaan sebagai subjek utama pembangunan negara. Sebagai alokasi anggaran *on-budget*, dana desa dapat digunakan secara langsung untuk mendukung upaya pengurangan dampak Covid-19 di tingkat desa.

Rumusan masalah dalam penelitian ini: 1) Bagaimana kebijakan dana desa dalam penanganan pandemi Covid-19 di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek. 2) Faktor apa saja yang mempengaruhi keberhasilan program yang dibiayai dana desa di tengah pandemi Covid-19 di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan metode observasi, wawancara, dan dokumentasi. Subyek penelitian adalah kepala desa dan perangkat desa Gandusari serta masyarakat. Analisis data yang digunakan adalah analisis kualitatif dengan tahapan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan/verifikasi. Pembuktian keabsahan data menggunakan uji kredibilitas, uji transferabilitas, uji dependabilitas, dan uji objektivitas.

Hasil penelitian adalah: 1) Pelaksanaan kebijakan dana desa dalam penanganan pandemi Covid-19 di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek sudah berjalan dengan baik seperti yang diharapkan. 2) Faktor keberhasilan implementasi kebijakan pada aspek komunikasi, penyampaian informasi kepada publik belum menyeluruh dan kurang detail. Dari segi sumber daya, tidak cukup untuk melaksanakan program. Pada aspek disposisi, pemerintah desa memiliki komitmen untuk melaksanakan program tersebut. Sementara itu, dalam struktur birokrasi, koordinasi antar pelaksana sudah dilakukan secara optimal.

Kata Kunci: Kebijakan, Dana Desa, Penanganan Pandemi Covid-19

ABSTRACTION

Damayanti, Emra. 2022. 1861404100020. Title: Village Fund Policy in Handling the Covid-19 Pandemic (Study in Gandusari Village, Gandusari District, Trenggalek Regency), Thesis, Study Program: State Administration, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University. Supervisor I : Laily Purnawati, S.IP., M.Si, Supervisor II : Dra. Nunun Nurhajati, M.Sc.

This research is motivated by the entry of Covid-19 into Indonesia since March 2020 which has caused quite a lot of casualties. According to the government's instructions, for handling Covid-19 at the village level, village funds can be used. The purpose of the existence of village funds, among others, is to improve community welfare, reduce poverty levels, equitable development and strengthen rural communities as the main subject of state development. As an on-budget budget allocation, village funds can be used directly to support efforts to reduce the impact of Covid-19 at the village level.

The formulation of the problem in this study: 1) How is the village fund policy in handling the Covid-19 pandemic in Gandusari Village, Gandusari District, Trenggalek Regency. 2) What factors affect the success of the program funded by village funds in the midst of the Covid-19 pandemic in Gandusari Village, Gandusari District, Trenggalek Regency.

This study uses a descriptive type of research with a qualitative approach. Data was collected using the methods of observation, interviews, and documentation. The research subjects were the village head and the Gandusari village apparatus and the community. The data analysis used is qualitative analysis with the stages of data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions/verification. Proof of data validity using credibility test, transferability test, dependency test, and objectivity test.

The results of the study are: 1) The implementation of the village fund policy in handling the Covid-19 pandemic in Gandusari Village, Gandusari District, Trenggalek Regency has gone well as expected. 2) The success factor of policy implementation in the aspect of communication, the delivery of information to the public is not comprehensive and lacks detail. In terms of resources, not enough to implement the program. In the disposition aspect, the village government is committed to implementing the program. Meanwhile, in the bureaucratic structure, coordination between implementers has been carried out optimally.

Keywords: Policy, Village Funds, Handling the Covid-19 Pandemic

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat rahmat-Nya, karunia-Nya, anugerah-Nya, dan bantuan-Nya, penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Kebijakan Dana Desa dalam Penanganan Pandemi Covid-19 (Studi di Desa Gandusari Kecamatan Gandusari Kabupaten Trenggalek). Kegiatan skripsi ini merupakan tahapan terakhir yang harus ditempuh untuk menyelesaikan Strata 1 (Satu) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung.

Dalam penelitian dan penulisan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan begitu banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, memberi masukan, bimbingan kepada penulis dalam penelitian dan penulisan skripsi yang dijalankan selama ini. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Tulungagung Dr. Muharsono, M.Si beserta jajarannya.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Dra. Nunun Nurhajati, M.Si yang sekaligus sebagai dosen pembimbing pendamping yang telah membantu, membimbing dan mengarahkan peneliti dalam menyusun skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Administrasi Publik Laily Purnawati, S.IP., M.Si sekaligus sebagai dosen pembimbing utama yang telah memberikan kritik dan saran serta dukungan moral pada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.

4. Kepada keluarga tercinta yang selalu menjadi motivasi penulis dan selalu mendoakan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Segenap sahabat seperjuangan di kampus yang telah memberikan masukan, dialog, dan juga pengalamannya sehingga penulisan ini bisa terselesaikan.

Sebagai manusia tentunya mustahil untuk menghasilkan sesuatu dengan sempurna. Karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki beberapa kekurangan. Oleh sebab itu, penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini. Sehingga penulis berharap adanya kritik dan saran yang membangun dari pembaca agar adanya perbaikan untuk penulisan selanjutnya. Penulis juga berharap adanya manfaat dan pengetahuan baru dalam skripsi ini yang dapat diambil oleh pembaca.

Tulungagung, Juli 2022

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG.....	i
HALAMAN JUDUL DALAM.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAKSI	vii
ABSTRACTION.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Kebijakan Publik	7
1. Pengertian Dasar Kebijakan Publik	7
2. Ciri-ciri Kebijakan Publik.....	14
3. Jenis-jenis Kebijakan Publik.....	15
4. Tingkat-tingkat Kebijakan Publik.....	16
5. Sistem Kebijakan Publik.....	16
B. Implementasi Kebijakan Publik.....	18
1. Definisi Impelementasi Kebijakan Publik	18
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan Publik	20
C. Dana Desa.....	23
1. Konsep Dasar Dana Desa.....	23
2. Mekanisme Penyaluran Dana Desa	24
3. Persyaratan Penyaluran Dana Desa	25
4. Prinsip Penggunaan Dana Desa	26
D. Pandemi Covid-19	27
E. Prioritas Penggunaan Dana Desa untuk Penanganan Covid-19	28
1. Bantuan Langsung Tunai (BLT) Desa	30
2. Program Padat Karya Tunai (PKT).....	31

F. Dampak Covid-19 di Tingkat Desa	33
G. Penelitian Terdahulu	35
H. Kerangka Berfikir	39
BAB III METODE PENELITIAN.....	40
A. Pendekatan Penelitian	40
B. Fokus Penelitian.....	40
C. Lokasi Penelitian	41
D. Jenis dan Sumber Data.....	41
E. Instrumen Penelitian	41
F. Teknik Pengumpulan Data	42
G. Teknik Analisa Data	43
H. Keabsahan Data	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	49
1. Gambaran Umum Desa Gandusari	49
2. Potensi Sumber Daya Manusia	49
3. Gambaran Umum Pemerintahan Desa Gandusari	51
B. Hasil Penelitian.....	53
1) Kebijakan Dana Desa dalam Penanganan Pandemi Covid-19	53

2) Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan	61
C. Pembahasan	66
1) Pelaksanaan Kebijakan Dana Desa dalam Menangani Pandemi Covid-19	67
2) Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan	71
BAB V PENUTUP.....	77
A. Kesimpulan.....	77
1. Pelaksanaan Kebijakan Dana Desa dalam Menangani Pandemi Covid-19	77
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan	77
B. Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN.....	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Tingkat Pendidikan Masyarakat.....	50
Tabel 2 Ringkasan Anggaran Pendapatan Desa Gandusari Tahun 2021	54
Tabel 3 Metode Perhitungan Dana Desa.....	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Dampak Covid-19 Bagi Desa.....	34
Gambar 2 Kerangka Berfikir.....	39
Gambar 3 Analisis Data Model Interaktif.....	46
Gambar 4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Gandusari	52
Gambar 5 Wawancara dengan Kepala Desa	88
Gambar 6 Wawancara dengan Perangkat Desa	88
Gambar 7 Wawancara dengan Informan 1.....	89
Gambar 8 Wawancara dengan Informan 2.....	89
Gambar 9 Wawancara dengan Informan 3.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	84
Lampiran 2	86
Lampiran 3	88
Lampiran 4	90
Lampiran 5	91
Lampiran 6	92