

IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR (POSBINDU PTM) DALAM PENINGKATAN KESEHATAN MASYARAKAT

**(Studi di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru
Kabupaten Tulungagung)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh:

ANIS KHOIRUNNISA'

NPM. 2061404100043

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

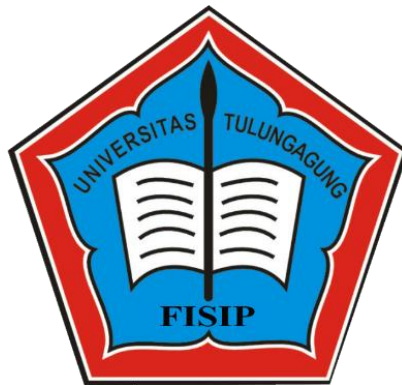
2024

IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR (POSBINDU PTM) DALAM PENINGKATAN KESEHATAN MASYARAKAT

**(Studi di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru
Kabupaten Tulungagung)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh:

ANIS KHOIRUNNISA'

NPM. 2061404100043

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TULUNGAGUNG**

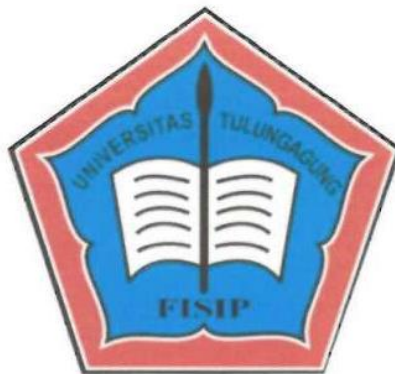
2024

IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR (POSBINDU PTM) DALAM PENINGKATAN KESEHATAN MASYARAKAT

(Studi di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru
Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh:

ANIS KHOIRUNNISA'

NPM. 2061404100043

Pembimbing Utama,

Dra. Angkasawati, M.Si

NIDN. 0731086301

Pembimbing Pendamping,

Drs. Andri Wahyudi, M.Si

NIDN. 0714066402

**IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN
TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR
(POSBINDU PTM) DALAM PENINGKATAN
KESEHATAN MASYARAKAT**
(Studi di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru
Kabupaten Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Dalam Administrasi Publik
Pada Universitas Tulungagung



Oleh:

ANIS KHOIRUNNISA'

NPM. 2061404100043

Pembimbing Utama,

Dra. Angkasawati, M.Si

NIDN. 0731086301

Pembimbing Pendamping,

Drs. Andri Wahyudi, M.Si

NIDN. 0714066402

Dekan,

Dra. Nunun Nurhajati, M.Si

NIDN. 0707116701

**IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN
TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR
(POSBINDU PTM) DALAM PENINGKATAN
KESEHATAN MASYARAKAT**
(Studi di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru
Kabupaten Tulungagung)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

ANIS KHOIRUNNISA'
NPM. 2061404100043


Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 27 Juli 2024
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji


Pembimbing Utama,


Dra. Angkasawati, M.Si
NIDN. 0731086301

Anggota Tim Penguji Lain,



Laily Purnawati, S.IP., M.Si
NIDN. 0723018201

Pembimbing Pendamping,


Drs. Andri Wahyudi, M.Si
NIDN. 0714066402

Mengetahui,

Dekan


Dra. Nunun Nurhajati, M.Si.
NIDN. 0707116701

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain, untuk mendapatkan karya ilmiah atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam sebuah naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, 26 Juni 2024



ANIS KHOIRUNNISA'

NPM. 2061404100043

ABSTRAK

Khoirunnisa', Anis. 2024. *Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat (Studi di Desa Ringinpitu, Kecamatan Kedungwaru, Kabupaten Tulungagung)*. Skripsi. Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tulungagung. Pembimbing I: Dra. Angkasawati, M.Si., Pembimbing II: Drs. Andri Wahyudi, M.Si.

Adanya program Posbindu PTM di Desa Ringinpitu dikarenakan penduduknya yang begitu padat dan adanya masalah kesehatan pada masyarakat, jadi perlu adanya deteksi dini terkait PTM agar kesehatan masyarakat meningkat. Fokus penelitian yaitu tentang Implementasi program Posbindu PTM dalam peningkatan kesehatan masyarakat dengan mengacu pada Teori Implementasi menurut Grindle (1980:11) dan kendala Implementasi program Posbindu PTM dalam peningkatan kesehatan masyarakat. Hasil penelitian yaitu adanya program Posbindu PTM di Desa Ringinpitu membuat kesehatan masyarakat menjadi meningkat. Tetapi program Posbindu PTM di Desa Ringinpitu masih ada kekurangan dimana masyarakat Desa Ringinpitu belum sepenuhnya ikut berpartisipasi dalam Posbindu PTM. Sedangkan kendala Implementasi Program Posbindu PTM di Desa Ringinpitu yaitu: a. Input, yang terdiri dari sumber daya, dana, sarana dan prasarana. b. Proses, dimana proses komunikasi yang kurang membuat beberapa masyarakat belum tahu pasti tentang jadwal Posbindu PTM.

Kata Kunci: Implementasi Program, Pos Pembinaan Terpadu, Penyakit Tidak Menular, Kesehatan Masyarakat

ABSTRACT

Khoirunnisa', Anis. 2024. *Implementation of the Integrated Non-Communicable Disease Development Post Program (Posbindu PTM) in Improving Public Health (Study in Ringinpitu Village, Kedungwaru District, Tulungagung Regency)*. Thesis. Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Tulungagung University. Advisor I: Dr. Angkasawati, M.Si., Advisor II: Drs. Andri Wahyudi, M.Si.

The existence of the PTM Posbindu program in Ringinpitu Village is due to the dense population and the existence of health problems in the community, so there needs to be early detection related to NCDs so that public health improves. The focus of the research is on the implementation of the Posbindu PTM program in improving public health by referring to the Implementation Theory according to Grindle (1980:11) and the obstacles to the implementation of the Posbindu PTM program in improving public health. The results of the research are that the existence of the PTM Posbindu program in Ringinpitu Village has improved public health. However, the PTM Posbindu program in Ringinpitu Village still has shortcomings where the people of Ringinpitu Village have not fully participated in the PTM Posbindu. Meanwhile, the obstacles to the implementation of the PTM Posbindu Program in Ringinpitu Village are: a. Inputs, which consist of resources, funds, facilities and infrastructure. b. The process, where the lack of communication process makes some people not know for sure about the schedule of the PTM Posbindu.

Keywords: Program Implementation, Integrated Coaching Post, Non-Communicable Diseases, Public Health

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi dengan judul **“Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat di Desa Ringipitu, Kecamatan Kedungwaru, Kabupaten Tulungagung”**.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi ini berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga tugas ini dapat terselesaikan dengan baik. Sehubungan dengan hal ini maka penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Tulungagung.
2. Ibu Dra. Nunun Nurhajati, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung.
3. Ibu Laily Purnawati, SIP, M.Si., selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik serta selaku dosen penguji skripsi.
4. Ibu Dra. Angkasawati, M.Si., selaku dosen pembimbing utama yang selalu mendampingi dengan sabar dan tidak pernah bosan memberikan saran dan masukan untuk penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini.
5. Bapak Drs. Andri Wahyudi, M.Si., selaku dosen pembimbing pendamping yang selalu mendampingi dengan sabar dan tidak pernah bosan memberikan saran dan masukan untuk penyempurnaan Tugas Akhir Skripsi ini.
6. Jajaran Dosen dan Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tulungagung

7. Kepada seluruh informan dan seluruh pihak yang telah banyak membantu memberikan data-data serta informasi yang penulis perlukan demi terselesaikannya skripsi ini.
8. Kedua orang tua, saudara serta rekan-rekan yang telah banyak mendoakan, memberikan semangat serta dukungan.
9. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir Skripsi masih sangat jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak untuk penyempurnaan tugas skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan bagi Ilmu Administrasi Publik.

Tulungagung, 07 Juli 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL SKRIPSI	i
HALAMAN SAMPUL DALAM SKRIPSI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Implementasi Kebijakan	7
1. Pengertian Implementasi Kebijakan	7
2. Fungsi Implementasi Kebijakan	8

3. Model Implementasi Kebijakan.....	8
B. Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM)	12
1. Pengertian Posbindu PTM.....	12
2. Tujuan dan Manfaat Posbindu PTM.....	13
3. Sasaran Posbindu PTM.....	14
4. Langkah-Langkah Penyelenggaraan Posbindu PTM	15
5. Pelaksanaan Posbindu PTM	17
C. Penyakit Tidak Menular (PTM).....	19
1. Pengertian PTM.....	19
2. Jenis-Jenis PTM.....	20
3. Faktor Penyebab PTM.....	20
D. Kesehatan Masyarakat.....	21
1. Pengertian Kesehatan Masyarakat.....	21
2. Sasaran Kesehatan Masyarakat	22
E. Kendala Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM).....	23
1. Input.....	23
2. Proses.....	26
F. Penelitian Terdahulu	27
G. Kerangka Berfikir	29
BAB III METODE PENELITIAN	30
A. Pendekatan Penelitian.....	30
B. Fokus Penelitian	30
C. Lokasi Penelitian	31

D. Jenis dan Sumber Data	32
E. Instrument Penelitian	34
F. Teknik Pengumpulan Data.....	34
G. Teknik Analisa Data.....	36
H. Keabsahan Data	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
1. Sejarah Singkat Berdirinya Desa Ringinpitu.....	43
2. Aspek Geografi dan Demografi.....	44
3. Visi dan Misi Desa.....	45
4. Struktur Organisasi Desa	47
5. Sarana dan Prasarana	48
6. Data Posbindu PTM di Desa Ringinpitu	49
7. Data Informan.....	50
8. Gambaran Program Posbindu PTM di Desa Ringinpitu	51
B. Hasil Penelitian	53
1. Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	53
a. Isi Kebijakan (Content Of Policy), terdapat 6 variabel yaitu:	55
1) Kepentingan-Kepentingan yang Mempengaruhi.....	55
2) Tipe Manfaat.....	59
3) Derajat Perubahan yang Ingin Dicapai.....	63
4) Letak Pengambilan Keputusan	68

5) Pelaksana Program	71
6) Sumber Daya yang Digunakan.....	75
b. Lingkungan Implementasi (Context Of Implementation), terdapat 3 variabel yaitu:	79
1) Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	79
2) Karakteristik dari Lembaga dan Rezim yang Berkuasa	83
3) Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap (Respon).....	87
2. Kendala Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	90
a. Input.....	90
1) Sumber Daya	90
2) Dana.....	92
3) Sarana dan Prasarana.....	93
b. Proses.....	94
C. Pembahasan	95
1. Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung	95
a. Isi Kebijakan.....	95
1) Kepentingan-Kepentingan yang Mempengaruhi.....	95
2) Tipe Manfaat.....	96
3) Derajat Perubahan yang Ingin Dicapai.....	97
4) Letak Pengambilan Keputusan	97

5) Pelaksana Program	98
6) Sumber Daya yang Digunakan.....	98
b. Lingkungan Implementasi	99
1) Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	99
2) Karakteristik dari Lembaga dan Rezim yang Berkuasa	100
3) Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap (Respon).....	101
2. Kendala Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM) dalam Peningkatan Kesehatan Masyarakat di Desa Ringinpitu Kecamatan Kedungwaru Kabupaten Tulungagung ..	102
a. Input.....	102
1) Sumber Daya	102
2) Dana.....	102
3) Sarana dan Prasarana.....	103
b. Proses.....	103
BAB V PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA.....	106
LAMPIRAN.....	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses Kegiatan Posbindu PTM.....	19
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir.....	29
Gambar 3.1 Teknik Analisa Data	39
Gambar 4.1 Peta Desa Ringinpitu.....	45
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Tata Kerja Pemerintah Desa Ringinpitu.....	47
Gambar 4.3 Struktur Petugas Posbindu PTM Desa Ringinpitu	49
Gambar 4.4 Struktur Meja Posbindu PTM Desa Ringinpitu	51
Gambar 4.5 Pelaksanaan Posbindu PTM Desa Ringinpitu	52
Gambar 4.6 Kegiatan Wawancara dengan Perawat Desa Ringinpitu	54
Gambar 4.7 Kegiatan Wawancara dengan Kepala Desa Ringinpitu	56
Gambar 4.8 Kegiatan Wawancara dengan Ketua Kader Posbindu PTM Desa Ringinpitu	61
Gambar 4.9 Kegiatan Wawancara dengan Kader Posbindu PTM Desa Ringinpitu	66
Gambar 4.10 Kegiatan Wawancara dengan Masyarakat.....	74
Gambar 4.11 Kegiatan Wawancara dengan Masyarakat.....	78
Gambar 4.12 Kegiatan Wawancara dengan Masyarakat.....	78

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	27
Tabel 4.1 Masa Kepemimpinan Kepala Desa Ringinpitu	44
Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana Desa Ringinpitu.....	48
Tabel 4.3 Data Masyarakat Posbindu PTM Desa Ringinpitu	50
Tabel 4.4 Data Informan	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	110
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	111