

**IMPLEMENTASI DAN PENGELOLAAN PROGRAM KELUARGA
HARAPAN (PKH) DITINJAU MENURUT PERSPEKTIF ASAS
KESADARAN DAN ASAS KEPASTIAN HUKUM
(Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten
Tulungagung)**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Dalam Ilmu Hukum
Pada Universitas Tulungagung**



Oleh :

RISKA DWI KHOIROIYAROH

NPM. 21611100078

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TULUNGAGUNG

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI DAN PENGELOLAAN PROGRAM KELUARGA

HARAPAN (PKH) DITINJAU MENURUT PERSPEKTIF ASAS

KESADARAN DAN ASAS KEPASTIAN HUKUM

(Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten

Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Memperoleh Gelar Sarjana Dalam Ilmu Hukum

Pada Universitas Tulungagung

Oleh:

RISKA DWI KHOIROIYAROH
NPM. 21611100078

Telah Disetujui Oleh:

Tanggal:

Pembimbing utama,

Surjanti,SH. MH
NIDN:0714076401

Tanggal:

Pembimbing Pendamping,

M. Sriastuti Agustina,SH. MH
NIDN:0724086101

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI DAN PENGELOLAAN PROGRAM KELUARGA

HARAPAN (PKH) DITINJAU MENURUT PERSPEKTIF ASAS

KESADARAN DAN ASAS KEPASTIAN HUKUM

(Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten

Tulungagung)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Memperoleh Gelar Sarjana Dalam Ilmu Hukum

Pada Universitas Tulungagung

Oleh:

RISKA DWI KHOIROIYAROH
NPM. 21611100078

Pembimbing utama,

Surjanti,SH. MH
NIDN:0714076401

Pembimbing Pendamping,

M. Sriastuti Agustina,SH. MH
NIDN:0724086101

Mengetahui,
Dekan,

Surjanti,SH. MH
NIDN:0714076401

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI DAN PENGELOLAAN PROGRAM KELUARGA

HARAPAN (PKH) DITINJAU MENURUT PERSPEKTIF ASAS

KESADARAN DAN ASAS KEPASTIAN HUKUM

(Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten

Tulungagung)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

RISKA DWI KHOIROIYAROH
NPM. 21611100078

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 29 Juli 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

- | | | |
|---------------------------------|--------------|-------|
| 1. Surjanti, SH.,MH | (Ketua) | |
| 2. M. Sriastuti Agustina,SH. MH | (Sekretaris) | |
| 3. Erly Pangestuti, SH.,MH | (Anggota) | |

Mengetahui,
Dekan,

Surjanti,SH. MH

NIDN:0714076401

SURAT PERNYATAAN

Yang bertamda tangan di bawah ini :

Nama : Riska Dwi Khoiroiyaroh
Tempat dan tanggal lahir : Tulungagung, 01 Januari 2000
N.P.M : 21611100078
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa karya ilmiah/Skripsi yang saya tulis dengan judul: **“Implementasi Dan Pengelolahan Progam Keluarga Harapan (PKH) Ditinjau Menurut Asas Kesadaran Dan Asas Kepastian Hukum (Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung)”**.

Adalah benar-benar hasil tulisan/penelitian saya, dan bukan merupakan plagiasi.

Apabila dikemudian hari terbukti tidak sesuai dengan pernyataan, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Tulungagung, 14 Agustus 2025

Hormat saya,

Riska Dwi Khoiroiyaroh

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayah-Nya kepada kita semua, terutama kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul ” Implementasi Dan Pengelolaan Progam Keluarga Harapan (PKH) Ditinjau Menurut Asas Kesadaran Dan Asas Kepastian Hukum (Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung”. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, masukan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Muharsono, M.Si., selaku Rektor Universitas Tulungagung
2. Ibu Surjanti, S.H., M.H., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tulungagung
3. Ibu Retno Sari Dewi, S.H., M.H., C.Med., selaku Kepala Progam Studi Hukum Universitas Tulungagung.
4. Ibu Surjanti, SH.MH, selaku Dosen Pembimbing Utama.
5. Ibu M.Sriastuti Agustina, SH.MH selaku Dosen Pembimbing Pendaming.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Tulungagung yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya serta mendidik penulis selama masa kuliah.
7. Ayah dan Ibu tercinta, Bapak Surani dan Ibu Istikomah yaitu dua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis. Semoga Allah SWT memberikan keberkahan di dunia serta tempat terbaik di akhirat kelak, karena telah menjadi figur orangtua terbaik bagi penulis.

8. Dua orang yang tak kalah penting kehadirannya, Ayah Mertua (Purwanto) dan Mamah Mertua (Wiwik Winarni). Terimakasih sudah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis dan memberikan *support* kepada penulis.
9. Teruntuk suami tercinta Mas Wildan Zarkasi Purwitama, Terimakasih sudah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, tenaga, pikiran maupun materi dan senantiasa sabar menghadapi penulis. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis saat berproses yang tidak mudah ini.
10. Keluarga besar peneliti yang banyak memberikan dukungan materil dan moril dan mendoakan penulis.
11. Teman-teman kantor, Dewi Rofiqoh yang telah memberikan motivasi, *support*, dan semangat kepada peneliti serta selalu setia mendengarkan curhahan hati peneliti dalam pengerjaan skripsi.
12. Ibu Siti Khotimah selaku ketua kelompok PKH, Faridhotul Aisyah selaku operator Desa, Ibu Nina Selaku pendamping, Ibu Widji selaku masyarakat umum, dan 2 peserta PKH yaitu Ibu Siti Muyasaroh dan Ibu Ambawik.

Penulis hanya mampu mendoakan, semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT. Dan semoga karya tulis ini bermanfaat bagi penulis khususnya, dan pembaca pada umumnya. Amin.

Tulungagung, 14 Agustus 2025

Riska Dwi Khoiroiyaroh

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Judul Dalam.....	ii
Halaman Persetujuan Pembimbing	iii
Halaman Pengesahan Skripsi	iv
Lembar Pengesahan Ujian Skripsi	v
Lembar Pernyataan Originalitas.....	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi.....	ix
Abtstrak.....	xii
Abstract	xiii

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian	3
E. Sistematika Penulisan	4

BAB II : LANDASAN TEORI

A. Implementasi.....	7
B. Progam Keluarga Harapan	12
1. Tujuan Progam Keluarga Harapan.....	12
2. Kriteria Keluarga Penerima Manfaat	13

C. Asas-Asas Hukum.....	16
1. Asas Kesadaran Hukum	17
2. Faktor Kesadaran Hukum Masyarakat.....	19
3. Asas Kepastian Hukum	23
D. Penelitian Terdahulu.....	26

BAB III: METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian	28
B. Lokasi Penelitian.....	28
C. Sumber Data.....	28
D. Populasi dan Sampel	29
E. Teknik Pengumpulan Data	29
F. Teknik Analisis Data	31

BAB IV : PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	32
B. Implementasi dan Pengelolaan Progam Keluarga Harapan (PKH) di Desa Kepuh	33
C. Kendala dan Upaya dalam Pelaksanaan Progam Keluarga Harapan (PKH) di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung	36

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan	46
B. Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA.....	48
DAFTAR LAMPIRAN	50

ABSTRAK

Masyarakat mempersoalkan adanya peserta atau calon peserta PKH yang dinilai bukan kelompok Rumah Tangga Sangat Miskin (RTSM), sementara pada saat yang bersamaan ada masyarakat yang dinilai RTSM tidak terdata atau tidak masuk calon peserta PKH Program Keluarga Harapan ini harus dilakukan secara profesional, sehingga tidak ada lagi Rumah Tangga Sangat Miskin (RTSM) yang tidak mendapatkan bantuan dari Program Keluarga Harapan tersebut. Seharusnya Program Keluarga Harapan benar-benar memberikan bantuan kepada rumah tangga yang sangat membutuhkannya. Oleh karena itu, muncul pertanyaan Bagaimana pelaksanaan program keluarga harapan (PKH) di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung dan Bagaimana analisis asas kesadaran hukum dan asas kepastian hukum dalam pelaksanaan dan pengelolaan program keluarga harapan (PKH) di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung. Penelitian ini menjelaskan bagaimana Implementasi Dan Pengelolahan Progam Keluarga Harapan (PKH) Ditinjau Menurut Asas Kesadaran Dan Asas Kepastian Hukum (Studi Kasus di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian empiris atau penelitian lapangan (*field research*). Respondenya adalah 2 orang Peserta PKH, 1 Operator Desa, 1 Ketua Kelompok, 1 Masyarakat Umum serta 1 Pendamping PKH. Hasil penelitian yang dapat diambil dari hasil analisis yaitu pertama, Program keluarga harapan yang dilaksanakan di Desa kepuh dilakukan oleh tim pelaksana PKH. Keberadaan PKH mengikuti pada program nasional yang berada di Kementrian Sosial. Dalam program tersebut dilakukan berdasarkan data terpadu yang telah diperoleh tim pelaksana dengan peserta yang telah memnuhi komponen atau kriteria PKH. Kedua, Kendala dan upaya pelaksanaan PKH di Desa Kepuh Kecamatan Boyolangu, belum dapat terpenuhi secara baik. Hal ini disebabkan faktor sosialisasi bantuan PKH yang tidak maksimal dan kondisi masyarakat yang terlalu bergantung dengan bantuan PKH. Komunikasi antara pendamping dengan penerima belum berjalan dengan lancar, sarana dan prasarana yang belum memadai sehingga kegiatan pendampingan belum berjalan dengan lancar atau semestinya

Kata Kunci: Progam Keluarga Harapan, Asas Kesadaran Hukum, Asas Kepastian Hukum

ABSTRACT

The community questions the existence of PKH participants or prospective participants who are considered not to be in the Very Poor Household (RTSM) group, while at the same time there are people who are considered RTSM who are not registered or are not included in the PKH candidate participants. This Family Hope Program must be carried out professionally, so that there are no more Very Poor Households (RTSM) who do not receive assistance from the Family Hope Program. The Family Hope Program should really provide assistance to households that really need it. Therefore, the question arises How is the implementation of the family hope program (PKH) in Kepuh Village, Boyolangu District, Tulungagung Regency and How is the analysis of the principles of legal awareness and the principle of legal certainty in the implementation and management of the family hope program (PKH) in Kepuh Village, Boyolangu District, Tulungagung Regency. This study explains how the Implementation and Management of the Family Hope Program (PKH) are Reviewed According to the Principles of Awareness and the Principles of Legal Certainty (Case Study in Kepuh Village, Boyolangu District, Tulungagung Regency. The type of research used is empirical research or field research. The respondents were 2 PKH Participants, 1 Village Operator, 1 Group Leader, 1 General Community and 1 PKH Companion. The research findings from the analysis are as follows: First, the Family Hope Program (PKH) implemented in Kepuh Village is run by the Family Hope Program (PKH) implementation team. PKH is implemented in accordance with the national program under the Ministry of Social Affairs. The program is implemented based on integrated data obtained by the implementation team, with participants meeting PKH criteria. Second, the principle of legal awareness found in PKH implementation in Kepuh Village, Boyolangu District, has not been adequately met. This is due to factors such as suboptimal socialization of PKH assistance and the community's over-reliance on PKH assistance. The principle of legal certainty, as demonstrated in the analysis above, is evidenced by the presence and implementation of PKH, which adheres to laws and regulations. However, its implementation has not been optimal.

Keywords: Family Hope Program, Principle of Legal Awareness, Principle of Legal Certainty